



INFRAESTRUCTURA PUBLICA

MEJORAS NORMATIVAS E INSTITUCIONALES

Nuevos desafíos para avanzar

CPI

JUNIO 2019



Un punto ineludible en el ámbito de la contratación de obras públicas, es que es muy difícil que un **proyecto termine de acuerdo a lo estipulado originalmente**, ya que casi siempre van a ocurrir **imprevistos o modificaciones por necesidades de proyecto**, que implicarán alteraciones a los contratos en sus **plazos y costos**, especialmente en diversos aspectos técnicos que requieren una **solución inmediata**.



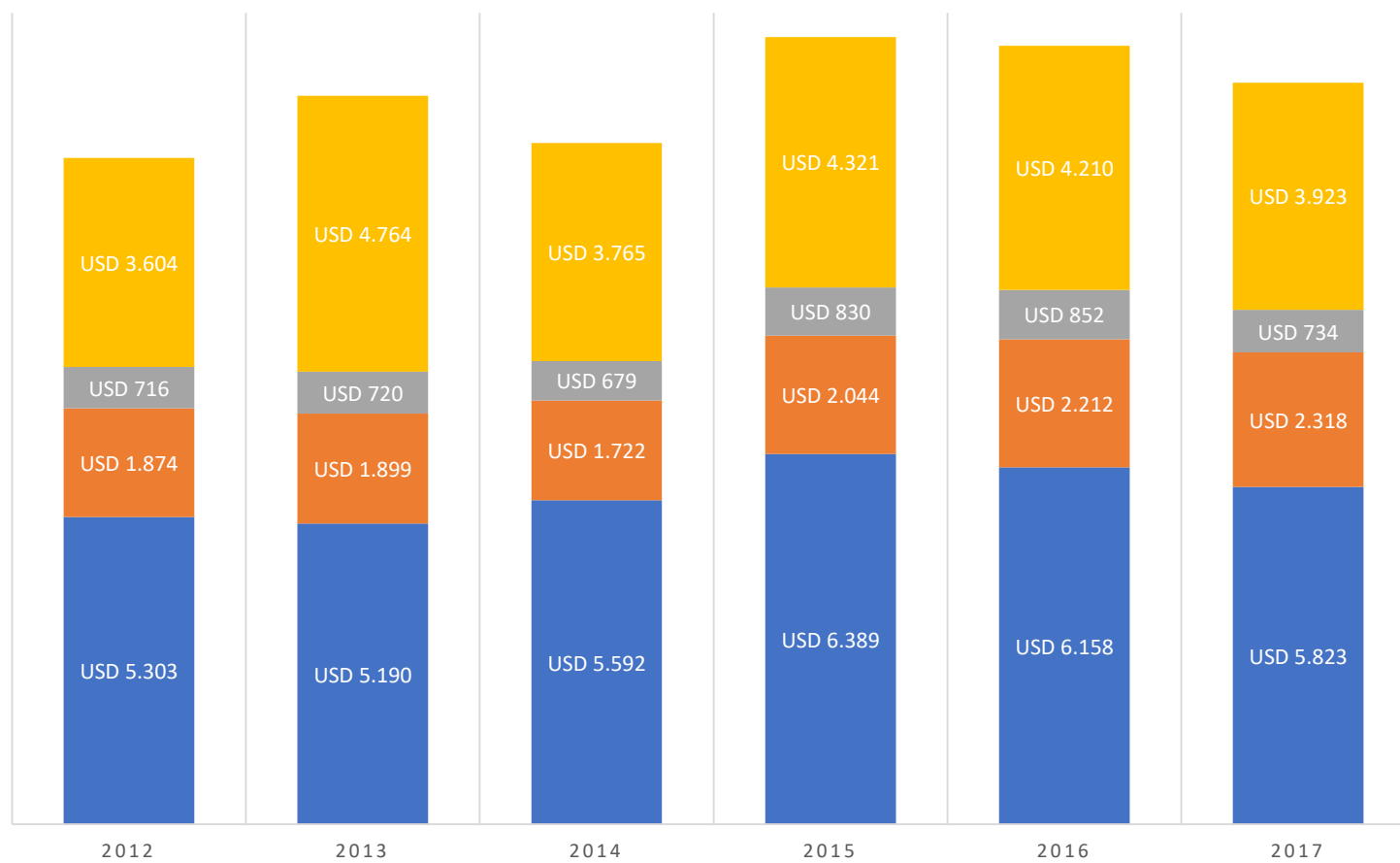
1. DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO POR OBRAS PÚBLICAS



CAMARA CHILENA DE LA CONSTRUCCION

COMPOSICIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

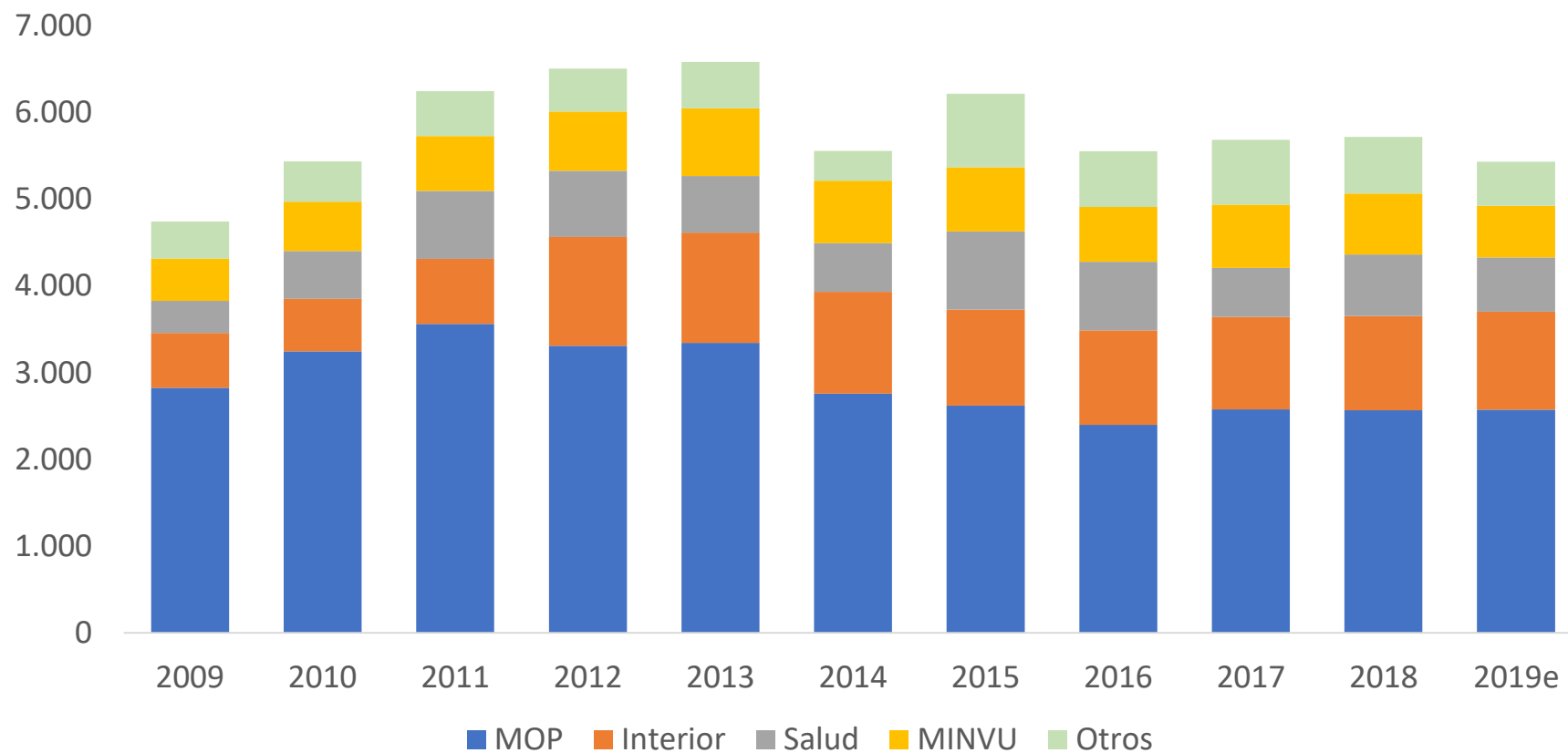
■ SECTORIAL ■ REGIONAL ■ MUNICIPAL ■ EMPRESAS PUBLICAS



Fuente: Informe Anual de Inversión Pública, Ministerio de Desarrollo Social

En millones de US\$ 2017

Evolución st. 31 por fuente de financiamiento
US\$ Millones





2. VARIABLES CRÍTICAS EN LA CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS



96%

de los contratos de obra con el MOP
se modifican



50%

de las licitaciones tuvieron que ser
reprogramadas



30%

promedio en aumento de
plazos de contratos

48%

de los trámites del registro debieron ser
ingresados mas de una vez



16

Causas ingresadas 2010

70

Causas ingresadas en 2015



7

años



MM\$229.640

Monto demandado al MOP sin sentencia desde 2012



3. ACTUACIONES DE LA CGR EN LA CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS



Toma de Razón de adjudicaciones de contratos: Este proceso es de vital importancia para dar celeridad al inicio en la ejecución de los proyectos. Dependiendo de las regiones, este proceso ha pasado de demorar 2 meses hasta 1 año y más en algunos casos en la actualidad. En ello ha incidido el rol cada vez más preponderante que ha tomado la CGR respecto a los aspectos técnicos del contrato, contradiciendo muchas veces las decisiones tomadas por el ministerio en este ámbito.

Interpretación de Bases Administrativas y Técnicas: Prevalece la interpretación de la CGR de las Bases Administrativas y Técnicas de los contratos, por sobre la opinión e interpretación de los ministerios. Asimismo, Existe diversidad de criterios entre las Contralorías Regionales a lo largo del país



Inspecciones aleatorias: Es habitual que se realicen inspecciones aleatorias por parte del órgano contralor a los contratos en ejecución, lo cual es una buena práctica. Sin embargo, estas inspecciones se han transformado en auditorías técnicas, sobrepasando los límites de su accionar.

Reconocimiento de indemnizaciones: Es habitual que las indemnizaciones por mayores gastos generales en contratos de obras públicas por plazos extra proporcionales, solicitadas por el contratista y reconocidas por el Ministerio, sean rechazadas por la CGR; con el consiguiente perjuicio para el contratista.



Toma de Razón en Liquidaciones de Contratos:

Rol Técnico de la CGR: Actualmente la Contraloría ha pasado de ser un órgano que vela por legalidad de los actos administrativos del Estado, a ser un ente que fiscaliza los aspectos técnicos de los contratos, rol que le corresponde a los ministerios respectivos



4. HACIA UN MODELO MODERNO DE CONTRATACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PÚBLICA EN CHILE



Necesidad de Contar con un Sistema Estandarizado de Contratación de Obras de Infraestructura Pública.

Como primera recomendación general, se debe señalar la necesidad de tender a un sistema unificado de contratación de obra de infraestructura pública.

Para un mismo proyecto, idéntico en todas sus características, obviamente los procedimientos del MOP, MINVU y obras financiadas con el FNDR deberían estar completamente alineados. Es mucho el tiempo de las empresas y el Estado que se consume por el solo hecho de tener “lenguajes” y procedimientos distintos.



Las Relaciones Contractuales deben considerar distintos tipos de contrato,

Se debería diferenciar por ejemplo, contratos pequeños de otros más grandes, o contratos estándares de los de alta complejidad o con requerimientos de innovación. El contar con un tipo de contrato que sirva para todos los tipos de proyectos de infraestructura es inconveniente dada la gran variedad de proyectos que hoy en día financia el Estado



Se debe mejorar el control de gestión y transparencia del manejo del contrato, tanto desde el punto de vista del Estado como del contratista privado

Se deben generar indicadores de avance de la obra, indicadores de retrasos (judicialización), indicadores de fallas de diseño, indicadores de sobre costos, etc. Todos estos debiesen ser información pública y transparente



REGISTRO DE CONTRATISTAS



LICITACIÓN Y MECANISMOS DE ADJUDICACIÓN DE PROYECTOS



GARANTÍAS Y SEGUROS



ROL DEL INSPECTOR FISCAL



**REORIENTAR EL ROL DE LA ASESORÍA DE
INSPECCIÓN FISCAL Y ALINEARLA AL
CUMPLIMIENTO DE PLAZO Y COSTO DE LOS
PROYECTOS.**



MECANISMOS DE RESOLUCION DE CONTROVERSIAS EN LOS CONTRATOS



Ley de Presupuesto - Glosa MOP N°19/2018

- Permite contemplar un mecanismo de resolución temprana de controversias, no vinculante. Que a ambas partes se les garantice la misma oportunidad de exponer sus posiciones y argumentos.
- Debe ser establecido por bases
- Las bases deben establecer el funcionamiento del mecanismo y modalidad de designación de los expertos.
- Se aplicará en proyectos que determine la Dirección General de Obras Públicas



CLAUSULAS DE SALIDA EN LOS CONTRATOS.



EL MOP DEBE ASUMIR ROL PRINCIPAL EN LAS GESTIONES PARA LA OBTENCIÓN DE LA RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL, EXPROPIACIONES, CAMBIOS DE SERVICIOS, HALLAZGOS ARQUEOLÓGICOS, ENTRE OTROS.

Fases del Proceso de Contratación de Obra Pública



Transparencia



Planificación



Llamado y licitación



Adjudicación del Contrato



Ejecución, modificación y liquidación del contrato



INFRAESTRUCTURA PUBLICA

MEJORAS NORMATIVAS E
INSTITUCIONALES

Nuevos desafíos para avanzar

CPI

JUNIO 2019